

中共推動社會信用體系之發展與研析

中研院政治所副研究員

蔡文軒

2020/7/29

緣起

- 強化社會控制
 - 過去：人事檔案



查閱人事档案介绍信

4401 50

天津市委办公厅 组织部

兹介绍 李仁杰 同志担任 科副 职务

系中共党员，前往查阅档案。

| 姓名 | 性别 | 出生日期 | 民族 |
|-----|----|------|----|
| 李仁杰 | 男 | 1952 | 汉 |

单位负责人或组织部门负责人：
同意

中共天津市委、组织部章戳意见：
同意

注：必须认真填写，必须签字或盖章，加盖组织介绍信章。

黨管社會與科技網路的邂逅

- 商業的信用體系



特殊的操作環境

- 中國：虛擬交易的王國



社會評價體系

- 2014年發佈「社會信用體系建設規劃綱要（2014—2020年）」，預計2020年完成體系全覆蓋
- 特色
 - 中共與商業公司合作，讓商業公司來幫助中共完善這套社會治理的架構。
 - 各地的試點正逐步進行，各地成立了「社會信用體系建設領導小組」，由各級發改委負責牽頭
 - 為使境內民眾維持良好的信用，中共政府在社會信用系統制度中設有獎懲之舉措

對於信用評比低的懲罰（舉例）



中华人民共和国国家发展和改革委员会
National Development and Reform Commission

请输入关键词
热门搜索:

首页 > 委工作动态

关于在一定期限内适当限制特定严重失信人乘坐火车 推动社会信用体系建设的意见

发改财金〔2018〕384号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团社会信用体系建设牵头单位、文明办、高级人民法院、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、国家税务局、地方税务局，中国证监会各派出机构，铁路运输企业、铁科院、各铁路公安局：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实习近平总书记关于构建“一处失信、处处受限”信用惩戒大格局的重要指示，按照《国务院关于建立完

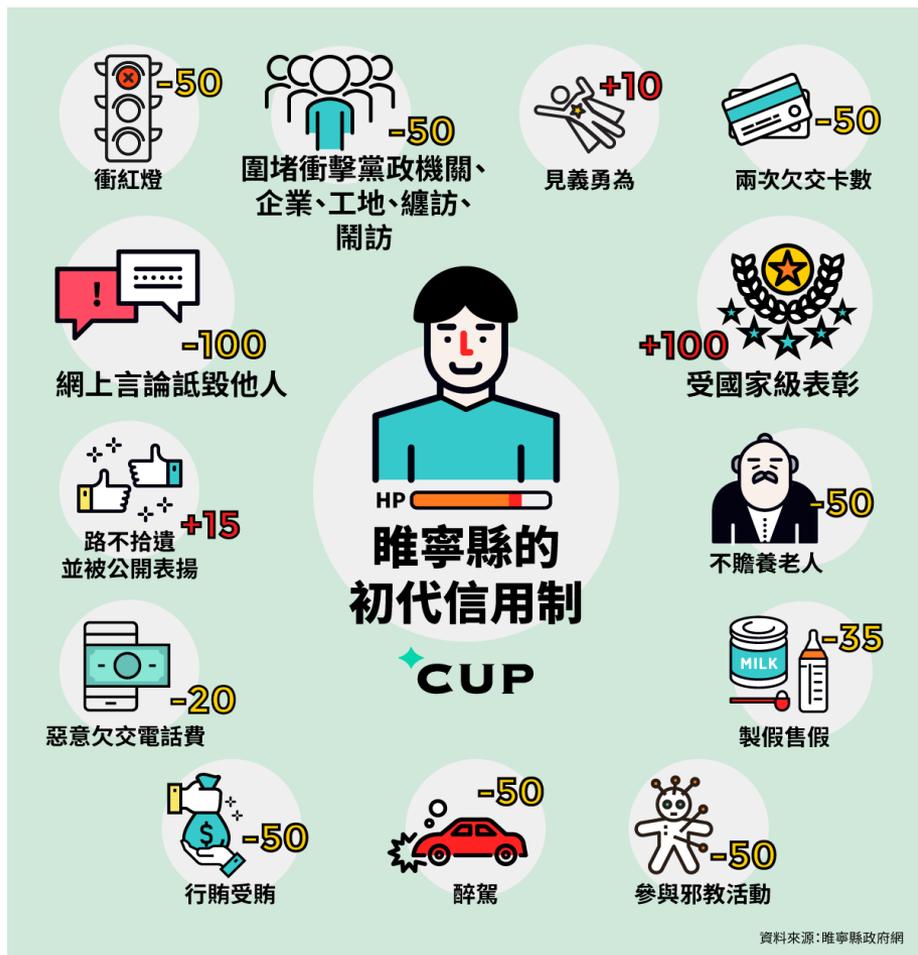
相关推荐

- 1、离退
- 2、关于
- 3、关于
- 4、关于
- 5、关于
- 6、关于
- 7、关于
- 8、《招
- 9、《工
- 10、关

图片来源：unwire.hk

黨教你怎麼「做好人」

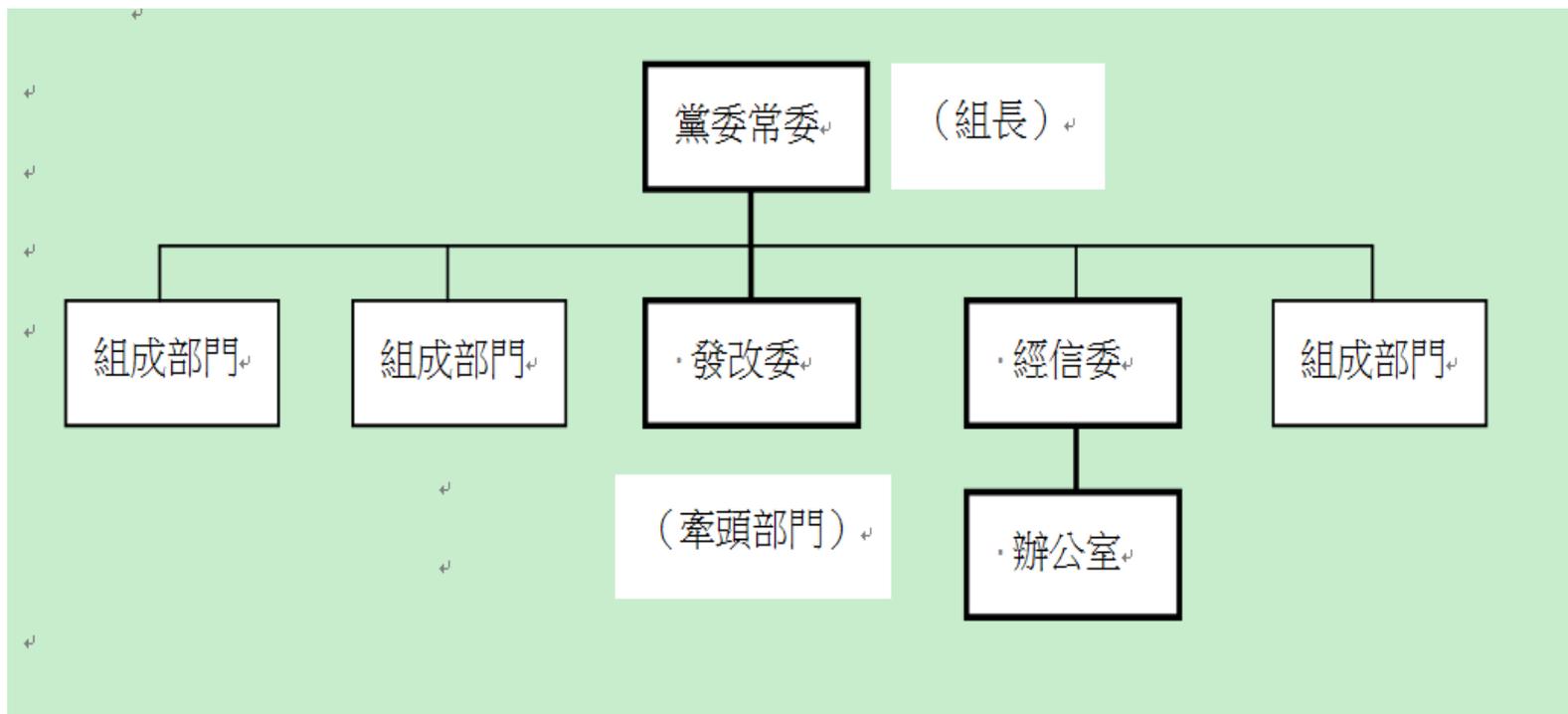
商業指標「提升」為政治指標：「維穩」的思維



| | | | | | |
|-----|----|-----|-------|----------|----|
| 慕德福 | 80 | 慕林勇 | 1500 | 常回家看望父母 | 优秀 |
| 姜培英 | 87 | 慕守杰 | 1500 | 常帮助父母做家务 | 优秀 |
| 慕永岳 | 79 | 慕林会 | 1500 | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| 王爱香 | 74 | 慕安喜 | 2000 | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| 慕守茂 | 72 | 慕林超 | 2000 | 常帮助父母做家务 | 优秀 |
| 王淑芬 | 85 | 慕青松 | 2000 | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| 慕永礼 | 76 | 慕青海 | 2000 | 常回家看望父母 | 优秀 |
| 慕浪花 | 71 | 于振东 | 2000 | 常帮助父母做家务 | 优秀 |
| 韩玉才 | 71 | 于振西 | 2000 | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| 毕海莲 | 71 | 慕林建 | 3000 | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| 毕玉卿 | 71 | 慕建青 | 3000 | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| 慕德生 | 88 | 韩国光 | 10000 | 常回家看望父母 | 优秀 |
| 乔聚芹 | 83 | 韩国明 | 5000 | 常回家看望父母 | 优秀 |
| 慕宗信 | 81 | 慕永尧 | 2000 | 常回家看望父母 | 优秀 |
| 刘桂香 | 93 | 慕叶子 | 2000 | 常回家看望父母 | 优秀 |
| 王蕊英 | 91 | 慕秋 | 2000 | 常回家看望父母 | 优秀 |
| 慕德成 | 91 | | | 常回家看望父母 | 优秀 |
| | | | | 常帮助父母做家务 | 优秀 |
| | | | | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| | | | | 常陪父母聊天 | 优秀 |
| | | | | 常帮助父母做家务 | 优秀 |

各級政府的推動

- 社會信用體系建設領導小組
- 政府首長擔任組長
- 發改委擔任牽頭部門（推定）
- 辦公室設在「經濟和信息化委員會」（經信委，同中央層級的工信部）
- 組成部門包括：科技局、財政局、公安局、民政局、住建局、交通運輸局、商務局.....等等。



社會信用代碼

- 無論是自然人與法人，都有一組專設的「公民統一社會信用代碼」或「法人和其他組織統一社會信用代碼」

中华人民共和国国家标准GB 32100-2015 法人和其他组织统一社会信用代码编码规则中规定：统一代码由十八位的阿拉伯数字或大写英文字母（不使用I、O、Z、S、V）组成。

18位数字字母组合的方式是：

| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------|-------|-------------|---|---|---------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|-----|---|---|
| 9 | 1 | 3 | 5 | 0 | 1 | 0 | 0 | M | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | Y | 4 | 3 |
| 登记管理部门码 | 机构类别码 | 登记管理机关行政区划码 | | | 主体标识码（组织机构代码） | | | | | | | | | | 校验码 | | |

- **登记管理部门码**表示登记管理部分，使用阿拉伯数字或大写英文字母表示，1代表机构编制、5代表民政、9代表工商、Y代表其他。
- **机构类别码**表示登记机构的类别。
- **登记管理机关行政区划码**指的是登记机构所地的行政区划代码，如350100是福建省福州市。
- **主体标识码（组织机构代码）**是旧的组织机构代码，按照GB 11714编码。
- 最后一位是**校验码**，校验码计算方法参照GB/T 17710（采ISO 7064）。

結論：社會信用體系與當代中國的社會治理

- 與先進國家的信用評分系統(credit scoring system, CSS)相比，中共信評的特徵有二：
 - 第一，CSS僅限於融資借貸時使用，即作為商業銀行核放貸款的參考依據。但是，中共信評則深入到各個領域。
 - 第二，CSS的資訊，僅限於金融機構與當事人知悉，而中共信評則公諸於大眾。

受歡迎的科技威權主義

- 這特體系對於中國的社會治理或維穩來說，是一種全新的模式，我們可以稱之為「受歡迎的科技威權主義」（Popular techno-authoritarianism）。
- 不同於過去威權國家使用強制性機構（coercive institutions）來宰制社會，社會信用體系是讓民眾在感到安適的前提下，「心悅誠服」的服膺這套管控。

| 類型 | 受歡迎的科技威權主義 | 傳統式威權主義 |
|------|----------------------------------|----------------------------------|
| 舉例 | 社會信用體系 | 暴力截訪 |
| 理念來源 | 商業的信用評分系統 | 穩定壓倒一切的教條 |
| 運作單位 | 公部門結合商務網路企業 | 主要為強制性機構 |
| 維穩機制 | 心理上的悅服 (psychological admire) | 肉體上的威逼 (physical suppression) |
| 運作成本 | 低 | 高 |
| 控制風險 | 低 | 高 |

謝謝聆聽，請指教！
